

Konferencja „Przeszłość dla przyszłości. Dwadzieścia pięć lat polskich zamówień publicznych”

W dniu 10 czerwca 2019 r. w Warszawie, w Centrum Konferencyjnym NIMBUS odbyła się konferencja pt. „Przeszłość dla przyszłości. Dwadzieścia pięć lat polskich zamówień publicznych”. Organizatorem konferencji była Redakcja naszego miesięcznika wraz z partnerami – Grupą Doradczą SIENNA oraz Ogólnopolskim Stowarzyszeniem Konsultantów Zamówień Publicznych we współpracy z Katedrą Prawa Administracyjnego Uczelni Łazarskiego.

Patronat Honorowy objął Prezes Urzędu Zamówień Publicznych, a patronat medialny – „Dziennik Gazeta Prawna”.

Okazją dla organizacji tego wydarzenia była dwudziesta piąta rocznica uchwalenia ustawy z dnia 10 czerwca 1994 r. która zapoczątkowała budowę w naszym kraju nowoczesnego systemu zamówień publicznych, a jej celem – dyskusja o przeszłości i przyszłości systemu w kontekście projektu nowego Prawa zamówień publicznych.

W obradach konferencji wzięło udział blisko 150 osób, reprezentujących zamawiających oraz wykonawców, a także podmioty zajmujące się doradztwem w spra-

wach zamówień publicznych. **Obradami kierował Jacek Jerka.**



Wśród gości konferencji byli: Prezes Urzędu Zamówień Publicznych Hubert Nowak, Prezes UZP w latach 1995–1997 Józef Żuk, Prezes UZP w latach 2016–2018 Małgorzata Stręciwilk, były Przewodniczący Komisji Nadzwyczajnej Sejmu ds. ustawy o zamówieniach publicznych Krzysztof Janik oraz były Przewodniczący Podkomisji Nadzwyczajnej ds. ustawy o zmianie ustawy Prawo zamówień publicznych uchwalonej w roku 2006 Artur Zawisza, Prezes Krajowej Izby Odwoławczej Małgorzata Rakowska, a także Przewodniczący Kapituły Nagrody PUBLICUS Jacek Ambroziak.

WYSTĄPIENIA GOŚCI

Prezes Urzędu Zamówień Publicznych Hubert Nowak odniósł się do pierwszych lat obowiązywania ustawy o zamówieniach publicznych, a zwłaszcza okresu jej wdrażania i budowania podstaw polskiego systemu zamówień publicznych. Podkreślił ogromne zaangażowanie osób, które uczestniczyły w związanych z tym działaniach i wskazał, iż od tego czasu do aktywnej pracy w systemie zamówień włączyły się kolejne pokolenia, które wówczas nie wiedziały co to są zamówienia publiczne. Szczegółe uznanie należy się twórcom ustawy o zamówieniach publicznych oraz wszystkim, którzy pracowali nad jej projektem. Odnosił się także do projektu nowego Prawa zamówień publicznych, który w najbliższych dniach przyjąć ma Rada Ministrów zwracając uwagę, iż uwzględnia on wszystkie dobre doświadczenia z przeszłości, ale przede wszystkim wychodzi w przyszłość, tworząc nową jakość polskich zamówień publicznych.



Były, pierwszy w historii Urzędu Prezes UZP Józef Żuk przypomniał okres tworzenia podstaw systemu zamówień publicznych i organizację nowo powstającego Urzędu Zamówień Publicznych. Wskazał na ogromną rolę trenerów oraz arbitrów, wpisanych na listy prowadzone przez Prezesa UZP, a także pracowników Urzędu. Przypomniał proces tworzenia pierw-

szych aktów wykonawczych do ustawy, organizowane na terenie całego kraju konferencje i szkolenia oraz inne działania UZP, związane z wyjaśnianiem istoty systemu zamówień publicznych oraz przekonywaniem o konieczności jego wdrożenia w Polsce. Odnosząc się do okresu lat dwutysięcznych wskazał, iż nie wszystkie zmiany w zamówieniowych przepisach były przemyślane i potrzebne, jako przykłady wskazał likwidację listy trenerów oraz instytucji protestu. Wyraził nadzieję, iż nowe Prawo zamówień publicznych naprawi wszystkie błędy przeszłości.

Przewodniczący Komisji Nadzwyczajnej Sejmiku ds. ustawy o zamówieniach publicznych Krzysztof Janik przypomniał czas pracy nad jej projektem w Sejmie, a także na etapie legislacji rządowej. Podkreślił bardzo dobrą współpracę przedstawicieli rządu z posłami wchodzącymi w skład Komisji Nadzwyczajnej, rolę ekspertów, a także to, iż tworząc nową w polskim porządku prawnym ustawę, wszyscy jednocześnie się uczyli. Niezwykle istotny był także konsensus dotyczący ustawy, jaki udało się uzyskać w Sejmie – została uchwalona niemal jednogłośnie. Nawiązując do okresu obecnego wskazał na znaczenie przepisów dotyczących zamówień publicznych, które w niektórych krajach mają rangę konstytucyjną.



Przewodniczący Podkomisji Nadzwyczajnej ds. ustawy o zmianie ustawy Prawo zamówień publicznych uchwalonej w 2006 roku Artur Zawisza przypomniał prace nad tą ustawą prowadzone w Sejmie zwracając uwagę na wzorcowe współdziałanie posłów, Urzędu Zamówień Publicznych oraz ówczesnego Ministerstwa Rozwoju. Podkreślił, że po uchwaleniu Prawa zamówień publicznych była to pierwsza, bardzo ważna i potrzebna korekta jego przepisów. Odniósł się także do kolejnej nowelizacji Pzp z roku 2007 która wprowadzała Krajową Izbę Odwoławczą. Stwierdził, iż była to bardzo dobra inicjatywa ówczesnego Prezesa Urzędu, co potwierdza dotychczasowa działalność KIO.

NAGRODY PUBLICUS

Nagrodę Honorową PUBLICUS przyznaje Kapituła, która obecnie działa w następującym składzie: Jacek Ambroziak – przewodniczący, Ewa Wiktorowska – sekretarz, Tomasz Czajkowski, Włodzimierz Dzierżanowski oraz Małgorzata Stręciwilk – członkowie.

O przyznaniu nagród w roku bieżącym poinformował uczestników konferencji Przewodniczący Kapituły Jacek Ambroziak. Wcześniej przedstawił historię nagrody, poczynając od roku 2003 w którym została ustanowiona i przypomniał, iż pierwszym laureatem nagrody honorowej został ówczesny wicemarszałek Sejmu Janusz Wojciechowski „za podjęcie i przeprowadzenie inicjatywy legislacyjnej dotyczącej jawności umów o zamówienia publiczne”. Następnie przedstawił uchwałę Kapituły z dnia 14 maja 2019 r. która stwierdza, iż w związku z dwudziestopięcioleciem polskiego systemu zamówień publicznych jednogłośnie przyznaje nagrodę PUBLICUS:

1. WYDAWNICTWU C.H. BECK za wybitne zasługi w upowszechnianiu wiedzy o zamówieniach publicznych;
2. WYDAWNICTWU WOLTERS KLUWER za wybitne zasługi w upowszechnianiu wiedzy o zamówieniach publicznych;
3. DR HAB. PROF. RYSZARDOWI SZOSTAKOWI za dorobek naukowy oraz wybitne zasługi w kształtowaniu doktryny zamówień publicznych.

Uroczystego wręczenia statuetek PUBLICUS dokonał Przewodniczący Kapituły Jacek Ambroziak, któremu towarzyszyli wszyscy członkowie Kapituły.



Po uroczystości wręczenia statuetek głos zabrali laureaci nagrody: Dyrektor Wydawnictwa C.H. BECK Wojciech Bierwiczonek, Wiceprezes Wydawnictwa WOLTERS KLUWER POLSKA Alicja Pollesch oraz dr hab. Prof. Ryszard Szostak.

OBRADY PLENARNE

W pierwszej części obrad plenarnych referaty przedstawili:

1. Tomasz Czajkowski – „Dwadzieścia pięć lat polskich zamówień publicznych”,



2. Włodzimierz Dzierżanowski – „System zamówień publicznych w kolejnych latach”,
3. Ewa Wiktorowska – „Człowiek w systemie zamówień publicznych”.

Pełne teksty referatów opublikowane zostaną w naszym miesięczniku, a także w odrębnym wydawnictwie pokonferencyjnym, które ukaże się w najbliższym czasie.

OBRADY PANELOWE

Po sesji plenarnej obrady przebiegały w czterech panelach problemowych, poświęconych węzłowym problemom systemu zamówień publicznych, zarówno w okresie minionym, jak i obecnie.

Panel I – „Przygotowanie postępowania”

Obradom przewodniczyła Małgorzata Stręciwilk, była Prezes UZP, a referaty przedstawili:

2. Ewaryst Kowalczyk (Uniwersytet Zielonogórski) – „Rozeznanie rynku”,
3. Michał Sękowski i Paweł Różyński (GWW Grynhoff i Partnerzy Radcowie Prawni) – „Warunki zamówienia”
4. Agnieszka Zaborowska (Kancelaria Adwokacka Agnieszka Zaborowska) – „Opis przedmiotu zamówienia”.

Panel II – „Procedury”

Obradom przewodniczył dr hab. prof. Przemysław Szustakiewicz, sędzia Naczelnego Sądu Administracyjnego, prof. Uczelni Łazarskiego, a referaty przedstawili:

1. Hanna Talago-Sławoj (Centrum Obsługi Zamówień Publicznych) – „Przetarg nieograniczony”,
2. Tomasz Zalewski (Kancelaria Bird&Bird) – „Negocjacje z ogłoszeniem i dialog konkurencyjny”,
3. Tomasz Siedlecki (Kancelaria Prawna Tomasz Siedlecki Radca Prawny) – „Zamówienie z wolnej ręki”,



1. Sylwester Kuchnio (Dentons Europe Dąbrowski i Wspólnicy) – „Analiza potrzeb zamawiającego”,
4. Agnieszka Olszewska (Ogólnopolskie Stowarzyszenie Konsultantów Zamówień Publicznych) – „Zamówienia podprogowe”.



Panel III – „Umowy”

Obradom przewodniczył dr hab. prof. Ryszard Szostak, prof. Uniwersytetu Ekonomicznego w Krakowie, a referaty przedstawili:

1. Tomasz Krzyżanowski (Traple Konarski Podrecki i Wspólnicy) – „Zakres umowy o zamówienie publiczne”,
2. Tomasz Skoczyński (Skoczyński Kolańczyk i Partnerzy) – „Przesłanki zmiany umowy”,
3. Agata Szeliga i Adrian Ciesielski (Sołtyński Kawecki & Szlęzak) – „Przesłanki odstąpienia od umowy oraz jej unieważnienia”
4. Anna Prigan (Wardyński i Wspólnicy) – „Umowa o podwykonawstwo”.



Panel IV – „Środki ochrony prawnej”

Obradom przewodniczył mec. Jerzy Pieróg z Kancelarii Prawnej Pieróg & Partnerzy w Warszawie, a referaty przedstawili:

1. Jarosław Jerzykowski (Jerzykowski i Wspólnicy) – „Instytucje oraz instrumenty ochrony prawnej”,
2. Jan Roliński (WKB Wierciński Kwieciński Baehr) – „Postępowanie odwoławcze”,
3. Witold Sławiński (Wierzbowski Eversheds Sutherland) – „Postępowanie skargowe”,
4. Anna Specht-Schampera (Kancelaria Prawna Schampera Dubis Zajac i Wspólnicy) – „Mediacja/Koncyliacja”.



Pełne teksty referatów przedstawionych podczas obrad panelowych opublikowane zostaną w naszym miesięczniku, a także w odrębnym wydawnictwie pokonferencyjnym, które ukaże się w najbliższym czasie.

Przebieg prac w panelach podczas sesji plenarnej przedstawili przewodniczący obrad panelowych.

Po zakończeniu obrad konferencji odbył się lunch oraz spotkanie koleżeńskie przy lampce wina.

Opr. red.